

О соотношении понятий «политическая власть» и «государственная власть»

В современной научной литературе продолжается дискуссия о соотношении объемов понятий «политическая власть» и «государственная власть».

Остановимся более подробно на анализе свойств власти каждого вида.

Начнем с того, что оба вида власти имеют общую цель – управление делами общества и государства. Эта цель отличает данные виды власти от ее проявлений в иных сферах.

И политическая, и государственная власть носит публичный характер и в демократическом обществе осуществляется открыто и гласно.

Различие между государственной и политической властью состоит, во-первых, в составе субъектов, обладающих соответствующими властными полномочиями. Непосредственными субъектами государственной власти выступают государственные органы. А субъектами политической власти являются политические партии, иные политические общественные объединения и субъекты избирательного процесса (избирательные объединения), а также органы местного самоуправления.

В этом контексте необходимо рассмотреть проблему народовластия. Конституция РФ говорит: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3)»¹. Но что же такое «народ»? Ю.А. Дмитриев определяет это понятие как совокупность всех граждан или часть населения государства, состоящую из индивидов, которым конституция предоставляет избирательные права² и, добавим, право на участие в референдуме («Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы», - ч. 1 ст. 3 Конституции РФ³), т.е. этим термином обозначается совокупность, состоящая из конкретных людей. Следовательно, отнесение народа к числу субъектов конкретного вида власти зависит от того, какая часть народа выступает участником данного властеотношения. Если речь идет о многонациональном народе РФ, осуществляющем властные полномочия в формах непосредственной демократии, закрепленных законом, то он выступает субъектом государственной власти федерального уровня. При этом население субъекта федерации, осуществляющее те же предусмотренные законом полномочия в пределах территории субъекта, становится субъектом государственной власти регионального уровня. А местное сообщество, действующее в пределах своей территории, как негосударственный институт является субъектом политической власти. Субъектами политической власти будут также те объединения граждан, которые созданы в порядке реализации права граждан на объединение (ст. 30 Конституции РФ)⁴ и преследуют политические цели.⁵

Также различие между государственной и политической властью состоит в том, что они имеют разное поле для реализации своих полномочий. Полем действия государственной власти является собственно государство и его органы. Власть государства распространяется на гражданское общество лишь в части установления правовых норм, обеспечивающих нормальное его функционирование. А полем реализации политической власти, наоборот, выступает преимущественно гражданское

¹ Конституция Российской Федерации. – М.: Издательский Дом «ИНФРА-М», 2002. – С. 5.

² Дмитриев Ю.А. Соотношение понятий политической и государственной власти в условиях формирования гражданского общества / Ю.А. Дмитриев // http://www.nasledie.ru/ipravo/20_1/urid7.htm (19.03.06).

³ Конституция Российской Федерации. – М.: Издательский Дом «ИНФРА-М», 2002. – С. 5.

⁴ Конституция Российской Федерации. – М.: Издательский Дом «ИНФРА-М», 2002. – С. 14.

⁵ Комарова В.В. Конституционно-правовые принципы народовластия в России / В.В. Комарова // Законодательство и экономика. – 2005. - №6. – С. 17.

общество. Политическая власть выходит за рамки гражданского общества, только когда необходимо воздействие на процесс формирования государственных органов или осуществление давления на них.

Затем различие между рассматриваемыми видами власти состоит в методах, используемых ими для достижения поставленных целей. Субъекты политической власти не могут непосредственно использовать метод государственно-властного воздействия (принуждения), присущий исключительно субъектам государственной власти.⁶

И, наконец, различаются они объемом своих полномочий. Только субъекты государственной власти имеют право на издание нормативных актов, имеющих общеобязательный характер. Аналогичные полномочия органов местного самоуправления (субъектов политической власти) ограничены конкретной территорией, подвластной данному органу.

Следует также отметить, что государственная власть является выразителем власти политической, если государственная власть осуществляется в интересах всего общества, выражает общие цели общества, выработанные путем согласования разных и противоположных интересов. Если же государственная власть осуществляется в интересах части общества, выражает общие цели группы людей, то в этом случае она не только не будет конкретным выразителем власти политической, но даже будет представлять собой совершенно самостоятельный институт.

⁶ Дмитриев Ю.А. Соотношение понятий политической и государственной власти в условиях формирования гражданского общества / Ю.А. Дмитриев // http://www.nasledie.ru/ipravo/20_1/urid7.htm (19.03.06).