

Совершенствование системы управления миграционными процессами (на примере Астраханской области)

Ляпина Ляйсян Ильясовна

студентка

Астраханский государственный университет, факультет мировой экономики и управления, Астрахань, Россия

E-mail: lyaisyan86@mail.ru

От решения вопросов в области натурализации¹, миграции, демографии во многом зависит геокультурное, геоэкономическое, геополитическое будущее России. Поэтому первичной обязанностью любого государства является умение наладить управление этими процессами.

Целью данной работы является разработка методов по совершенствованию системы государственного управления процессами иммиграции и натурализации. Ключевым моментом на пути достижения этой цели мы считаем необходимость сокращения нелегального сектора миграции.

За последние 8 месяцев в Астраханскую область въехало около 330 тыс. иностранных граждан (на 40 тыс. больше, чем в прошлом году), но только 24 тыс. из них зарегистрировались. Большинство мигрантов – гастарбайтеры. Из общего числа въехавших лишь 2 тысячи человек оформили разрешение на работу.

По мнению авторов, сложность процесса регистрации - основная причина роста числа незарегистрированных мигрантов и, как следствие, потери контроля над массовыми перемещениями и снижении управляемости процессами миграции.

Ключом к решению данной проблемы является легализация миграции и, в первую очередь, посредством упрощения процедуры регистрации.

Мы предлагаем создать отдельный информативный центр регистрации иммигрантов на территории Астраханской области, который позволит убрать лишнюю нагрузку на миграционные службы при МВД, что даст им возможность сосредоточиться на учетных и контролирующих функциях, как держателя банка данных об иностранных гражданах на территории РФ.

У предлагаемого центра регистрации иммигрантов будут 3 основные задачи:

1. Производить регистрацию прибывших иммигрантов, вносить их в базу данных (с указанием паспортных данных, национальности, профессиональной принадлежности, цели прибытия и т. п.)

2. Выдавать трудовым иммигрантам Индивидуальный Номер Налогоплательщика.

3. По желанию взимать компенсацию дополнительной нагрузки на муниципальные структуры (здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и т. д.) через механизм залоговой регистрации. Т.е. при подаче документов человек вносит определенную сумму, часть из которой - компенсационная, а часть может быть возвращена при сокращении срока пребывания. Человек вносит эту компенсационную сумму и взамен получает возможность приобретения единого проездного билета, разрешения на обучение в школе для его детей, посещение детского сада и т. п.

Создание данного Центра будет иметь следующие преимущества:

1. Иммигранту станет выгоднее зарегистрироваться, чем трудиться нелегально.

2. Государство будет получать налоговые отчисления от иммигранта, занимающегося трудовой деятельностью. Сейчас Россия теряет за год

¹ Под натурализацией понимается многоступенчатая процедура, включающая получение разрешения на временное проживание, получение вида на жительство, получение гражданства.

благодаря деятельности незаконных мигрантов в среднем 8 миллиардов долларов.

3. Муниципальным властям (бюджету) будет выгоден механизм вышеописанной залоговой регистрации.
4. Улучшится система учёта и контроля над иммиграционными процессами.
5. Произойдёт снижение коррупции и вымогательства, которые наблюдаются при существующей системе регистрации.

Вторым ключом к устранению нелегального сектора иммиграции мы считаем легализацию трудовой деятельности мигранта.

Предприятия страны уже сегодня сталкиваются с проблемой нехватки рабочей силы. Заполняется эта ниша частично за счет нелегального сектора. На сегодняшний день легализация трудового мигранта для бизнеса невыгодна, а для малого бизнеса вообще недоступна по следующим причинам:

- Представители российских бизнес-структур обязаны подавать заявки на найм иностранной рабочей силы на год вперед, что лишает бизнес гибкости.
- Реальные расходы работодателя на каждого работника с учетом затраченного рабочего времени гораздо больше, чем сумма пошлины - около \$200.
- Процедура оформления привлеченного работника еще сложнее и дольше, чем процедура регистрации. Во-первых, работодатель сам должен сначала получить разрешение на привлечение иностранной рабочей силы. Затем получить разрешения на работу для каждого работника отдельно, что занимает не менее 1,5 месяцев при условии, что все документы оформлены правильно. При малейшей ошибке - круг повторяется. Все это время потенциальный работник находится или за границей или в качестве нелегала.

Таким образом, необходимо создать такую систему регистрации трудовой деятельности, которая была бы выгодна и работодателю, и трудовому мигранту, и правоохранительным органам. Такой системой сможет стать информативный центр регистрации мигрантов. В его рамках необходимо создать базу данных работодателей, использующих трудовых мигрантов и биржу труда для иностранной рабочей силы.

Для развития цивилизованного рынка иностранного труда предлагается создание «городка» мигрантов, представляющего комплекс общежитий, оборудованных на базе предоставленных муниципальными властями освобожденных зданий и отремонтированных самими мигрантами.

Легализованный труд мигранта будет приносить пользу и бизнесу (дешёвая рабочая сила), и экономике региона (налоги, повышение ВРП, конкуренция на рынке труда), и населению (цивилизованное проживание мигранта, повышение ВРП)

Таким образом, центр регистрации иммигрантов позволит создать сбалансированную систему привлечения и удержания легального миграционного потока, сделать рынок иностранной рабочей силы более прозрачным, улучшить контроль за проживанием и трудовой деятельностью мигрантов.

Литература

1. Закон "О правовом положении иностранных граждан в РФ" от 25 июля 2002г. №115-ФЗ.
2. Постановление Правительства РФ " О порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу" от 30 декабря 2002г. №941.
3. Моисеенко В. М. Внутренняя миграция населения. М.: Экономический факультет МГУ, 2004, 285 с.