

Построение электронного государства: региональный аспект.

Котельников Владимир Юрьевич

студент

Южный федеральный университет, экономический факультет, Ростов-на-Дону, Россия

E-mail: itcons@bk.ru

Введение

Развитие и широкое применение информационных и коммуникационных технологий (далее – ИКТ) в деятельности государственных и муниципальных учреждений является глобальной тенденцией мирового развития. Применение данных технологий в деятельности региональных учреждений исполнительной власти, законодательных и судебных органов имеет большое значение для повышения конкурентоспособности региональных экономик, расширения возможностей их интеграции в рамках России, а также и в мировую систему хозяйства, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления.

Важным результатом распространения ИКТ и проникновения их во все сферы деятельности государственных и муниципальных учреждений является создание правовых, организационных и технологических условий для развития экономики за счет реального обеспечения прав граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации. Недостаточное развитие ИКТ в России усугубляется высокой степенью верификации в уровне развития регионов.

Несмотря на высокие темпы развития ИКТ в государственных и муниципальных учреждениях Ростовской области за последнее пять лет, наш регион не смог сократить отставание от регионов Центрального Федерального округа, в особенности, Москвы (которая намного опережает все без исключения субъекты РФ), Калужской и Воронежской области. Такое положение вызвано общеэкономическими причинами - схемы финансирования, недостаток инвестиций. Также следует отметить, что общее развитие ИКТ в Ростовской области имеет сильную вариацию развития федеральных, областных и муниципальных учреждений. Большинство выводов в области факторов развития снижающих развитие e-government в Ростовской области имеют дедуктивный характер. Этим обусловлена методологическая и прагматическая значимость исследования.

Методы

Основываясь на эконометрических моделях и системном подходе, были выявлены значения экономической эффективности, социального эффекта и факторы лимитирующие эти показатели. Для определения количественных показателей, отражающих интенсивность проникновения ИТ в государственные и муниципальные учреждения Ростовской области, отбирались такие критерии, как совокупный инфокоммуникационный показатель процессов информатизации (в т. ч. доля электронного документооборота в общем) и уровень освещения e-government региона в интернете, т.е. общее число веб-ресурсов, разработанность сайтов федеральных, областных и местных госучреждений и целей внедрения ИКТ - уровень значимости проектов: предусматривают ли решение только локальных задач или имеют выход на общефедеральный уровень. Принимался во внимание тот факт, что в оценке региона, в отличие от бизнеса, невозможно сформулировать, единый «показатель эффективности», при помощи которого можно оценить, как работает данный субъект – на благо общества, или нет. Также к необходимым качествам системы e-government региона неприменимы традиционные рыночные показатели эффективности, ведь государство должно выполнять те функции, с которой возможно не справляется рынок.

Исследования проводилось на основе открытых данных в области электронного документооборота и регистрации государственных и муниципальных учреждений РО, информации специализированных обслуживающих и консалтинговых организаций, официальных статистических данных.

Результаты

В Ростовской области выявлен высокий уровень прозрачности и подотчётности операционной деятельности органов государственной власти в рамках институтов электронного государства (функционирующих с использованием ИКТ), включающих: государственный учет; внутренний и внешний информационный контроль; раскрытие для граждан информации государства; формализованные административные процессы. Особенно необходимо выделить применение информационных технологий при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Ростовской области. Постановлением Администрации РО от 10.03.2006 N 75 утверждён официальный сайт - Порталом государственных закупок. Комиссией «Национального рейтинга прозрачности закупок» в номинации «Региональные закупщики» Ростовской области присвоена степень «Высокая прозрачность» и общее четвёртое место. Экономическая эффективность за 2006 год составила следующие значения, приведённые в таблице:

Наименование закупки	Количество закупок данного вида	Общая сумма контрактов, руб	Экономия, руб
Открытый конкурс	3016	13116500020.00	1193 613449.71
Открытый аукцион	42	303 060 823.28	18 855 499.47
Котировки	58828	2593948885.63	439010380.39

Наименьших результатов в развитии e-government Ростовской области получило в таких сферах как использование электронного документа государственными учреждениями, что в данный момент является невозможным в связи с отсутствием удостоверяющих центров электронной цифровой подписи и совершенствования Федерального закона N 1-ФЗ от 10.01.2002 «Об электронной цифровой подписи» и ведении государственных электронных реестров.

По результатам исследования электронного «государства» Ростовской области, сделаны следующие выводы, во-первых, необходимо дальнейшее совершенствование электронной системы закупок в условиях меняющегося законодательства - Федеральный закон № ФЗ-94 от 21 июля 2005 г. направленное на снижение затрат на проведение самого процесса государственных закупок, увеличение конкуренции за получение гос. заказов (снижение цены поставщиков при предоставлении котировочной заявки), повышения прозрачности госзакупок, формирование реестра контрактов и реестра недобросовестных поставщиков, создание базы данных заказчиков, участников размещения заказов и специализированных организаций, во-вторых, увеличение развития ИКТ в областных и муниципальных учреждениях до уровня федеральных государственных учреждений и, в-третьих, повышение взаимодействия госучреждений с бизнесом и населением. Недопустимым является полное копирования подходов к управлению частного сектора в государственных учреждениях РО. Для достижения данных показателей необходимо целевое финансирование и переобучение госслужащих.

Новейшие требования к качеству и функциям государственной службы предполагают, что эта модель должна постоянно модернизироваться, чтобы принять во внимание потребности граждан и новые внешние факторы, определяющиеся переходом к экономике и обществу, ориентированному на знания.

Литература:

1. Холмс Д. (2004) e.gov. Стратегия электронного бизнеса для государства. Пер. с англ. А.В. Короткова. – М.
2. www.torgi.donland.ru («Рефери» Портал государственных закупок Ростовской области)
3. www.e-rus.ru (Федеральная целевая программа "ЭЛЕКТРОННАЯ РОССИЯ")
4. www.economy.gov.ru (Министерство экономического развития и торговли РФ)
5. Электронные государственные услуги и административные регламенты. М. : Инфра-М, 2004. Войниканис Е. , Якушев М.