

Муниципальный консалтинг как инструмент обеспечения принятия решений в структурах законодательной власти

Лесных Е. С.

специалист по научной работе, студентка

Липецкий государственный педагогический университет, Липецк, Россия

E-mail: katerina_lesnih@mail.ru

В последние годы мы наблюдаем тенденцию инновационных изменений в законодательной, информационной и др. базах местного самоуправления. Но как применять то или иное изменение в большинстве случаев муниципальным деятелям не известно. На практике для решения данной проблемы привлекаются либо представители местных научных кругов, либо консалтинговые организации.

Не смотря на это, теоретическое обоснование и методологическое обеспечение процесса муниципального консалтинга недостаточно проработано как в нашей стране, так и за рубежом. Если организации по оказанию бизнес - услуг хотя бы примерно представляют видение себя, то специалисты в области муниципального консалтинга – это новаторы, действующие методом проб и ошибок. Ведь город – не организация, это сложная саморазвивающаяся система. Основным отличительный признак организации – целенаправленная деятельность ее участников. Город же нельзя рассматривать, как совокупность субъектов, имеющих общую цель и выполняющих согласованные действия для ее достижения. Поэтому муниципальный консалтинг в качестве субъекта предполагает некоторую группу внутри города, имеющую общие интересы, определившую согласованные цели и выполняющую определенные действия для их достижения. Чем более эта группа будет соответствовать множеству жителей и экономических субъектов города, тем больший успех и вероятность выполнения будет иметь выбранная консультантами стратегия развития. Следовательно, партнерство управленцев и избирателей должно быть субъектом консультирования, а его организация становится первоочередной задачей администрации города.

Приведем одно из возможных определений консалтинга, в достаточной степени отражающее российскую практику. Консалтинг – это профессиональная помощь со стороны специалистов соответствующего профиля хозяйственным руководителям и управленческому персоналу организаций (заказчику) в анализе и решении проблем их функционирования и развития, осуществляемая в форме советов, рекомендаций и совместно вырабатываемых с заказчиком решений. Соответственно, термин «муниципальный консалтинг» лишь конкретизирует объект консалтинга, не изменяя его предмета.

Являясь первичным звеном демократии, местное самоуправление создает необходимые условия для приближения власти к населению, формирует гибкую систему управления, хорошо приспособленную к местным условиям и особенностям, способствует развитию инициативы и самодеятельности граждан.

Одним из способов участия граждан в управлении муниципалитетом являются выборы и референдумы. Выборным представительным органом местного самоуправления, обладающим правом представлять интересы населения и коллегиально принимать решения, действующие на территории г. Липецка служит законодательная власть, представленная Липецким городским Советом депутатов.

Анализ практики управления законодательного органа, принимающего решения на сессиях, касающихся вопросов жизнедеятельности липчан, позволил выделить 5 причин, обосновывающих необходимость использования муниципального консалтинга.

Причина 1. Борьба с ростом численности аппарата. Причина 2. Существует объективная потребность в специальных знаниях и навыках, которые трудно найти внутри структуры муниципального управления. Причина 3. Внешних муниципальных консультантов можно использовать для решения стратегических и одноразовых проблем, и поэтому менеджмент власти не несет долговременных затрат, хотя специально созданный информационно-аналитический центр консалтингового характера способствовал бы постоянной диагностике и решению возникающих проблем.

Причина 4. Высокие темпы реализации проектов требуют проектного управления, что при существующем качестве муниципального менеджмента под силу только муниципальным консультантам. Причина 5. Объективность, независимость и профессионализм консультантов по управлению.

В рамках решения проблемы обеспечения принятия решений законодательной власти с помощью муниципального консалтинга, нами было проведено исследование, основной целью которого было выявление информационных потребностей работников Липецкого городского Совета депутатов. Опрошена группа экспертов, включающих Председателя, руководителя аппарата, председателей комиссий, депутатов, действующих на постоянной основе, специалистов и т.д., насчитывающая 35 человек.

В ходе опроса респонденты подчеркнули актуальность становления и развития местного самоуправления и муниципального консалтинга, а именно: формирование системы консультирования и сообщества консультантов в сфере местного самоуправления, научно-методическое и консультационное обеспечение муниципального планирования, инициирование инновационных процессов в муниципальных образованиях.

Как показал анализ, работникам органов местного самоуправления не хватает информации по очень широкому спектру проблем.

На первое место муниципальные работники поставили проблемы нормативно-правового характера: правовые основы местного самоуправления; четкое разграничение полномочий органов государственной и муниципальной власти; формирование законодательной базы; совмещение депутатских полномочий и полномочий должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления и др. На втором месте - финансово-экономические проблемы: финансовое обеспечение; формирование доходной части местного бюджета; бюджетные отношения с областью; экономические проблемы; управление муниципальной собственностью; налоги и др. На третьем месте - блок проблем организации управления муниципальными образованиями: структура и функции местных органов власти; совершенствование системы управления и др. На четвертом - вопросы социально-экономической политики: реформа ЖКХ; разработка минимальных социальных стандартов; социальные проблемы молодежи; социальная защита и поддержка и др. На пятом - проблемы информационно-аналитического и научно-методического обеспечения деятельности муниципальных образований. На шестом - подготовка, переподготовка и расстановка кадров: организация аттестации муниципальных служащих, подготовка специалистов по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Далее следуют такие проблемы, как: реформа жилищно-коммунального хозяйства; проведение природоохранных мероприятий; землепользование; поддержка предпринимательства; работа с молодежью; развитие народного образования; развитие культуры и спорта; проблемы здравоохранения; медицинское страхование; историко-краеведческие вопросы; инновационная деятельность муниципалитетов и др.

Наряду с этим, респонденты отметили, что они крайне нуждаются в информации об опыте работы своих коллег. Им необходим опыт: работы выборных органов местного самоуправления; развития экономики муниципальных образований; внедрения и привлечения инвестиционных программ; проведения реформ в различных сферах деятельности муниципального образования; зарубежный опыт и др.

Тематический охват рассмотренных проблем определил перспективы сотрудничества между консультантами и руководителями органов местного самоуправления, повышение качества управления муниципальными образованиями средствами муниципального консалтинга: оптимизация работы аппаратов управления органов местного самоуправления, разрешение проблем между разными ветвями и уровнями территориальной власти, внедрение новых информационных технологий.