

**Институт полномочного представителя Президента
Российской Федерации в субъекте Федерации. 1991-2000 гг.**

Ковеленов Юрий Александрович

аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия

Целью представляемой работы является рассмотрение института полномочного представителя Президента Российской Федерации в субъекте Федерации в процессе его эволюции в 1991-2000 гг. Показано, что становление и развитие данного института в указанных временных рамках, соответствующих формированию, деятельности, а затем трансформации в институт полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, является отражением и составной частью эволюции государственного аппарата управления, происходившей в 1991-2000 гг.

Распоряжением Президента РСФСР от 31 августа 1991 г. № 33-рп «Об утверждении Временного положения о представителях Президента РСФСР в краях, областях, автономной области, автономных округах, городах Москве и Ленинграде» и распоряжением Президента РСФСР от 2 сентября 1991 г. № 34-рп «Об утверждении Временного положения о представительствах Президента РСФСР в республиках в составе РСФСР» было осуществлено введение института представителя Президента РСФСР.

Безусловно, появление данного института было обусловлено как политической обстановкой в стране, так и особенностями становления института Президента. Период, когда происходило строительство новой властной вертикали и проводились коренные социально-экономические реформы, характеризовался недостаточной поддержкой, а зачастую и открытым противодействием со стороны органов государственной власти регионов. Это потребовало от первого Президента России создания системы своих представителей, которые объективно оценивали экономическую, политическую и социальную обстановку в регионах и при необходимости могли влиять на ее развитие. Сложившаяся ситуация и явилась основной причиной появления нового института государственной власти.

Тем не менее, появление системы полномочных представителей Президента явилось важнейшим направлением укрепления вертикали президентской власти и основ федерализма, несмотря на сложность и противоречивость политических событий, происходивших в годы становления рассматриваемого института.

Появление представителей Президента в субъектах было неоднозначно воспринято региональной элитой. Главы администраций, также назначаемые Президентом, стремились в отношениях с ними к сотрудничеству, а Советы народных депутатов всех уровней заняли довольно жесткую позицию. Негативно оценивался институт полномочных представителей Президента и Верховным Советом РСФСР: на VI Съезде Народных депутатов РСФСР Президенту рекомендовалось упразднить институт полпредов.

Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. №849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» не только преобразовал данный институт, но и подвел определенную итоговую черту в процессе развития института полномочного представителя в субъекте Федерации, являясь символом завершения эпохи 90-х гг. и, одновременно, начала нового витка государственного строительства.

В заключение отметим, что несмотря на видимый разрушительный характер реформ начала 1990-х гг. в России, институт полномочного представителя Президента РФ в субъекте Федерации сыграл важную интегрирующую роль, позволив сохранить территориальную целостность страны в условиях распада советской системы управления. Неоправданно форсированная ликвидация однопартийной системы, являвшейся стержневой структурой переживавшего глубокий внутренний кризис идеократического советского государства, поставила под угрозу существование России как субъекта геополитических отношений и саму российскую государственность, создав благоприятные условия для государственного нигилизма,

сепаратизма и прямых выступлений против федерального центра власти. Указанные настроения в полной мере были использованы амбициозными сепаратистскими политическими группами внутри страны, а также давними внешнеполитическими противниками, преследовавшими цель реализовать собственные национальные интересы за счет российского государства. Это лишь усугубило политический и экономический кризис в стране, способствовало распространению идеологий местечкового национализма и терроризма.

Рухнувшая властная вертикаль восстанавливалась в результате длительных усилий на протяжении всего периода 1991-2000 гг., приняв современную форму, в которой важным звеном является институт полномочного представителя Президента РФ в субъекте Федерации (с 2000 г. – в федеральном округе).