

## Секция «4. Актуальные проблемы развития налоговой системы Российской Федерации»

### Совершенствование налогообложения: деофшоризация экономики России и ее возможные последствия

*Григорьева Анастасия Георгиевна*

*Студент*

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Факультет менеджмента и маркетинга, Москва, Россия*

*E-mail: angr192@gmail.com*

*Научный руководитель*

*к. э. н. Липатова Инна Владимировна*

21 ноября прошли парламентские слушания по деофшоризации российской экономики. Еще в 2012 году президент Владимир Владимирович Путин в своем послании поставил задачу перед правительством: провести усовершенствование налоговой системы в целях остановить отток капитала за рубеж и привлечь инвесторов в российскую экономику. По сравнению с другими странами, российская экономика находится под контролем офшорного капитала - не только дочерние, но и материнские компании, владеющие российским имуществом, входят в состав офшорных финансовых сетей.

За последние 20 лет, по различным оценкам, из России в офшоры ушло от 800 миллиардов до 1 триллиона долларов. Около 30-35 млрд долларов в год различными способами выводятся за границу под видом расчетов за импортные товары, услуги, покупку финансовых активов у нерезидентов. В результате оттока российская экономика теряет не только налоговые поступления, но и возможные инвестиции, что могло бы в свою очередь увеличить ВВП страны как минимум на 10%. Благодаря планируемым изменениям в Налоговом, Бюджетном и Уголовном кодексе, правительство рассчитывает вернуть в Россию несколько триллионов рублей. Поправки коснутся, например, ужесточения наказания за уклон от уплаты налогов. В Налоговый кодекс будут внесены изменения, согласно которым процент на дивиденды российских компаний возрастет до 30 процентов, в случае отказа дать информацию о своих конечных владельцах. Также будет введено понятие «налоговый резидент РФ» вместо указанного в Налоговом кодексе «российская компания». Это должно позволить взимать налог на прибыль с компаний, формально зарегистрированных за рубежом, но имеющих основные активы и управление в России. А так как эти меры по сути направлены на предотвращение размывания налогооблагаемой базы и перемещений прибыли, то для борьбы с офшорными компаниями выдвигалось два подхода: сделать офшоры прозрачными или включать доход офшорных дочерних компаний в налогооблагаемую базу компаний РФ.

Большинство принятых или планируемых мер можно отнести к насильственным, в то время как на первопричину они не повлияют. Офшоры являются следствием глобализации экономики. Крупные корпорации ищут способы максимально увеличить прибыль, как следствие прибегают к офшорам или трансфертному ценообразованию. Проблема существует по всему миру. В США, например, налоговая нагрузка на корпорации одна из самых высоких в мире, поэтому корпорации избегают размещения бизнеса или инкорпорации в США. Это способствует утечке прибыли в страны с более

низкими ставкам, такими как Ирландия, лоббированию льгот и использование мер по сокрытию дохода. В России причинами ухода от уплаты налогов называют ухудшение финансового положения и платежеспособности бизнеса, снижение доходов населения, несовершенство налогового законодательства и налоговой политики, в целом, неблагоприятный бизнес-климат, а также социально-политические факторы: недоверие народа к властям и низкий уровень налоговой культуры и налоговой морали в РФ.

В условиях глобализации корпорации приобрели огромное значение: на крупные предприятия по-прежнему приходится основная доля международных инвестиций. Офшоры доступны только крупным компаниям, для мелкого бизнеса дешевле решить проблемы наличными средствами в стране пребывания. Швейцарский математик Джеймс Глаттфельдер построил карту отношений власти и контроля в глобальной экономике. Ученый пришел к выводу, что современный мир страдает от "закупорки" контрольных механизмов, а количество субъектов, фактически контролирующих 80% мировой экономики и миром управляют 737 акционеров.

Первым шагом на пути к деофшоризации стало принятие Федерального закона от 01.02.2012 N 3-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок". ОЭСР уже давно является координационным центром для сотрудничества между странами-членами в области международных прямых инвестиций и многонациональных предприятий, одной из целей которого является обеспечение существенных выгод как «родным» странам, так и принимающим странам. Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий (Руководство) являются рекомендациями, адресованными правительствам для многонациональных предприятий. Они обеспечивают добровольные принципы и стандарты ответственного ведения бизнеса в соответствии с действующим законодательством. Основная цель, которую преследует ОЭСР в рамках работы с многонациональными предприятиями это гармонизировать деятельность этих предприятий с политикой правительства, в целях укрепления взаимного доверия между предприятиями и обществами, в которых они работают, чтобы помочь улучшить климат для иностранных инвестиций и повышения вклада в устойчивое развитие.

Помимо того, что ОЭСР поможет России определить основные проблемы в законодательстве, мы рассчитываем на помощь в отслеживании собственности российских компаний за пределами страны, что в свою очередь поможет предотвратить потерю контроля над государственными компаниями. Обмен налоговой информацией между странами – основной способ борьбы с потерями для национальных бюджетов, которым уже давно пользуется США и собираются совместно протестировать подобную систему Великобритания, Германия, Франция, Испания и Италия до конца 2013 года.

На сегодняшний день Россия заключила 80 соглашений об избежание двойного налогообложения. Однако они изрядно устарели и требуют пересмотра налоговых льгот, предусмотренных СИДН. Как мера, устраняющая двойного налогообложения, СИДН не препятствуют перемещению капитала в целях ухода от уплаты налогов, лишь устраняют излишние налоги. К тому же, некоторые компании получают двойной налоговый вычет или льготу, используя несколько юрисдикций. Внедрение мер по налоговому стимулированию внутри страны решит вопрос с гармонизацией ставок в России и офшорах.

Другой мерой могли бы стать списки конечных владельцев, использующих оф-

шорные схемы. Информации о россиянах достаточно представлено в интернете, СМИ и различных расследованиях таких, как размещенная на сайте ICIJ Offshore Leaks Database информация по странам. В этом списке можно найти имена политиков и топ-менеджеров ведущих российских оборонных и государственных компаний. Однако, отсутствие должной реакции со стороны гражданского общества негативно сказывается на борьбе с бегством капитала. В то время, как в Великобритании бойкотировали Starbucks, узнав про факт уклонения от уплаты налогов, хотя цифры задолженности несравнимо ниже, чем ежегодные потери России, около 69 % россиян относятся к неуплате налогов с пониманием, 28 % — даже с одобрением и только 5 % — с осуждением. Следует проводить целенаправленную антирекламу использования офшоров, просветить граждан об ущербе и угрозах от подобной зависимости российской экономики и ее возможных последствиях, разъяснить, бороться с коррупцией и двойными стандартами, чтобы повысить уровень доверия населения. Иначе все это теряет какой-либо смысл — бюджетные деньги разворовываются, следовательно, новые налоговые поступления пойдут на те же цели. Подобные списки плохо бы влияли на имидж и мешали политической карьере, но эта мера возможна только в случае негативного отношения общества к такому поведению. Попав в этот список, участник автоматически попадал бы под пристальное внимание со стороны налоговых органов, государственных ведомств, СМИ и общественности. К сожалению, подобное давление почти невозможно, так как среди имен крупные политические деятели, которые могут повлиять на принятие подобных мер в свой адрес.

Таким образом, перспектива деофшоризации на территории страны имеет весьма неопределенные перспективы. Некоторые эксперты опасаются, как было и в Украине, что подобное давление на бизнес может спровоцировать увеличение «офшоризации». Та часть среднего бизнеса, которая вернется в Россию, не увеличит поступления в бюджет, а уйдет в теневой бизнес. Проблема офшоров в России намного серьезнее, чем в других странах и является следствием неблагоприятной для ведения бизнеса обстановкой, связанной с рядом политических и экономических проблем. Стратегически важные объекты для экономики и безопасности страны находятся в руках зарубежных предприятий: порты, аэропорты, ТЭК, связь, объекты электроэнергетики.

Совершенствование налогового законодательства, сотрудничество с ОЭСР и поправки по ужесточению наказания за налоговые преступления дадут хорошую основу для дальнейшего проведения курса на возвращение капитала и активов в страну, но требуют целого ряда дополнительных мер, связанных со спецификой страны. Единственный способ взять ситуацию под контроль — сотрудничать с теми государствами, через которые проходит отток финансовых средств из страны: США, Кипр, Великобритания, Швейцария, Люксембург, Нидерланды, и некоторыми другими об обмене налоговой информацией для противодействия схемам минимизации налогов.

Наиболее эффективным будет позаботиться об инвестиционной привлекательности России, грамотно использовать налоговые стимулы, обеспечение роста экономики, чтобы привлечь бизнес на добровольной основе. Крупные компании так или иначе найдут способ сокрыть прибыль, поэтому репрессивные меры не принесут ожидаемого результата.

Немаловажной целью деофшоризации должна стать борьба с коррупцией и двойными стандартами, которая, помимо очевидного эффекта на бизнес-привлекательность

страны, скажется и на уровне доверия со стороны граждан. Нельзя допустить, чтобы инцидент, подобный приобретению контроля офшорными компаниями с неизвестными бенефициарами над стратегически важным портом «Ванино», повторился в будущем.

### Литература

1. Thomas K. P. Competing for Capital: Europe and North America in a Global Era. Georgetown University Press, 2000
2. Ravenhill J. Global Political Economy. Oxford University Press, 2008
3. Маркелов Р. Тема на двадцать // Российская Бизнес-газета. 2013 №6172 С. 1
4. Обухова Е., Огородников Е., Пора возвращаться с островов // Эксперт. 2013 №4 С.17-22
5. Налоговая политика и практика: <http://nalogkodeks.ru/>