

Секция «4. Актуальные проблемы развития налоговой системы Российской Федерации»

Налоговые органы и налоговые консультанты: сотрудничество или противостояние.

Благодер А.Ю.¹, Орлова О.И.²

*1 - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, 2 - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия
E-mail: stb_92@mail.ru*

*Научный руководитель
к. э. н. Башкирова Надежда Николаевна*

Во многих странах мира налоговые консультанты являются промежуточным звеном между налогоплательщиками и налоговыми органами. Они оказывают разнообразные услуги в налоговой сфере. Это позволяет каждому налогоплательщику построить эффективную налоговую политику.

В соответствии с положениями НК РФ налоговые органы обязаны **бесплатно информировать** (в том числе в письменной форме) **налогоплательщиков**, плательщиков сборов и налоговых агентов:

- о действующих налогах и сборах;
- законодательстве о налогах и сборах и о принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах;
- порядке исчисления и уплаты налогов и сборов;
- правах и обязанностях участников налоговых отношений;
- **предоставлять формы налоговых деклараций (расчетов) и разъяснять порядок их заполнения и при этом руководствоваться письменными разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.**

В этом случае возникает вопрос о целесообразности привлечения налоговых консультантов.

Однако между консультированием и разъяснением, информированием существуют весомые различия. Умение предложить нестандартные идеи, подойти к решению проблемы с разных точек зрения отличают деятельность налогового консультанта от деятельности налогового органа.

Многие налогоплательщики планируют свои налоговые обязательства, стремятся найти законные пути их сокращений, проводят активную налоговую политику по оптимизации налогообложения своей деятельности. И именно налоговые консультанты помогают налогоплательщикам соблюдать нормы налогового законодательства, **разъясняя их, консультируя** по сложным ситуациям, вытекающим из специфики хозяйственной деятельности.

Наибольшей популярностью пользуются услуги в области налогового учета (постановка, ведение налогового учета и подготовка отчетности). Налоговые консультанты оказывают помощь в налаживании такой работы, как совершенствование операцион-

ной стратегии организационной структуры, стремятся повысить эффективность процесса уплаты налогов, средств контроля, а также данных и систем.

Налоговые органы положительно оценивают практику привлечения налоговых консультантов для подготовки и предоставления налоговой отчетности. Привлечение профессионалов способствует сокращению технических ошибок, а также ошибок, связанных с непониманием законодательства. Это приводит к сокращению объемов недоимок и штрафных санкций, что в целом приводит к сокращению налоговых рисков не только самих налогоплательщиков, но и государства в целом.

Другая не менее важная услуга, оказываемая налоговыми консультантами - **налоговое планирование**, в рамках которого специалисты осуществляют разработку и помощь во внедрении на предприятии методик оптимизации налогообложения и стратегий оптимизации финансовых потоков в рамках действующего законодательства. Налоговое планирование и оптимизация налогообложения являются помощниками в своевременном выполнении налогоплательщиками требований Налогового кодекса по исчислению и уплате налогов. Они используют право на применение льгот и отсрочек платежей. Слово «схема» стало нарицательным, но хорошо продуманная схема договорных правоотношений с учетом особенностей налогового законодательства позволяет, не нарушая его, экономить и платить законно установленные налоги.

В целом налоговые органы хорошо понимают стремление налогоплательщиков к оптимизации налогообложения и поддерживают позицию клиента по привлечению налоговых консультантов. Несмотря на то, что налоговые органы стремятся проводить определенную разъяснительную работу по отдельным вопросам – например, в рамках клиентоориентированного подхода разрабатывают систему ответов на наиболее актуальные вопросы (см. сайт nalog.ru), их роль в данной ситуации нельзя назвать лидирующей.

Не остается без внимания работа налоговых консультантов при защите интересов налогоплательщика в суде, которая претерпела значительные изменения в связи с введением в 2009 году процедуры обязательного досудебного обжалования решений налоговых.

Процедура досудебного обжалования позволяет налоговым органам отсеивать явно проигрышные дела, а в суд идти, имея твердую аргументацию. Это способствует минимизации издержек налогоплательщика, ускорению разрешения конфликтов. Таким образом, потребность в налоговых консультантах для защиты интересов клиента в суде стала значительно меньше. При этом Налоговый консультант может помочь грамотно составить жалобу по результатам налоговой проверки.

Снижение потребности защиты интересов клиентов в суде не может не радовать профессиональное сообщество налоговых консультантов, поскольку основной задачей все-таки является предотвращение (профилактика) налоговых конфликтов.

Налоговый консультант, в силу своей подготовки, может достаточно четко разобраться в сложной налоговой ситуации. Многие налогоплательщики просто не в силах точно выразить свою мысль, объяснить налоговому инспектору, почему отражены операции так и никак не иначе. Не все налогоплательщики могут разъяснить и суть проблем, которые стояли при принятии решения об отражении в налоговом учете тех или иных хозяйственных операций. И в этом случае налоговый консультант, как независимое лицо, сможет быть полезен, сэкономив и время налогового органа на детальную

разработку ситуации и деньги налогоплательщика на затраты по арбитражу, либо на уплату недоимки, пени и штрафов.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации - Часть 1 от 31.07.1998 N 146-ФЗ
2. Приказ Министерства Финансов РФ от 2 июля 2012 г. N 99н «Об утверждении административного регламента федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)».
3. Изменение порядка обжалования ненормативных актов налоговых органов, действий или бездействия их должностных лиц (Федеральный закон от 02.07.2013 N 153-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации"). Практический комментарий основных изменений налогового законодательства с 2013 года от 07.10.2013 // СПС КонсультантаПлюс
4. Доклад Правительства РФ "О результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2011 год // СПС КонсультантаПлюс
5. Черник Д.Г., Кирина Л.С., Балакин В.В. Налоговое консультирование: учебное пособие, М.: Экономика - 2009
6. Башкирова Н.Н., Сугрובה Е.Б. Основы налогового консультирования, М.: КноРус -2010;
7. Карпасова Э.М. Налоговое консультирование в России - трудности становления и перспективы развития