

Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

**НОВЫЕ ФУНКЦИИ И ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦБ РФ В
КАЧЕСТВЕ ФИНАНСОВОГО МЕГАРЕГУЛЯТОРА**

Давидян Аркадий Арменович

Студент

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Кредитно-экономический
факультет, Москва, Россия
E-mail: arkasha00@yandex.ru*

Научный руководитель

Кандидат экономических наук Сумароков Евгений Валерьевич

1 сентября 2013 г. вступил в силу закон о создании мегарегулятора на базе Центробанка РФ. Документ наделяет Банк России рядом полномочий, которыми до настоящего момента владела Федеральная служба по финансовым рынкам. Центробанк, согласно закону, будет осуществлять регулирование и контроль в сфере финансовых рынков. В частности, к компетенции ЦБ РФ отнесен контроль над микрофинансовой, страховой деятельностью, работой товарных бирж, брокеров, рейтинговых агентств, биржевых посредников, процессами инвестирования, формирования средств пенсионных накоплений. Регулирование Центробанка распространится также на некредитные финансовые организации.

Также президент наделил Банк России правом законодательной инициативы. Теперь ЦБ может предлагать российскому правительству проекты законов, нормативных актов. Кроме того, Центробанк получил право утверждать стандарты бухгалтерского учета, регистрировать выпуск ценных бумаг в отношении банков и некредитных финансовых организаций.

В силу закон о создании мегарегулятора в России вступит 1 сентября 2013 г. Процесс присоединения ФСФР к ЦБ РФ продлится до начала 2015 года.

Новые задачи Банка России:

Во-первых, требуется наведение порядка в сфере микрофинансирования. Поскольку этот рынок практически никем не регулируется, предоставляются кредиты по ростовщической ставке. В Москве, Санкт-Петербурге автобусные остановки обклеены объявлениями о мгновенных займах.

Вторую задачу также можно назвать внутренней, она связана с построением оптимальной организационной структуры мегарегулятора. Данная задача позволит избежать дублирования функций, эффективным и оптимальным образом влить кадры из структуры ФСФР в Центральный банк.

В-третьих, есть необходимость в снижении системных рисков российского банковского сектора, в частности в уменьшении его зависимости от внешних ресурсов. В РФ сложилась парадоксальная ситуация: в силу того что внутри страны высокие инфляция и процентные ставки, ресурсная база инвестиций во многом формируется за счет внешних источников.

Основной задачей мегарегулятора является создание скоординированной политики на российском финансовом рынке с сохранением стабильности финансовой системы.

Совершенствование законодательной базы - это важное направление, которое должно коснуться прежде всего самого мегарегулятора. После принятия закона о нем и внесения изменений в 47 законодательных актов, становится понятно, что закон требует уточнений, что он был принят впопыхах, в него были внесены поправки, которые, возможно, являются избыточными. Например, наделение Центрального банка полномочиями по контролю над сельскохозяйственными кооперативами. Наблюдается и обратная ситуация: отсутствие с его стороны контроля в отношении платежных агентов. И таких неточностей можно насчитать большое количество.

Важнейшей задачей ЦБ в новом статусе является недопущение конфликта интересов внутри него самого, так как он объединит в себе одновременно и участника рынка, и регулятора различных финансовых институтов, и акционера крупнейших российских банков.

Данная реформа имеет как преимущества, так и недостатки.

Итак, преимущества:

1. Сперва следует сказать об исключении дублирования некоторых функций, до этого выполняемых сразу двумя ведомствами. При нынешней системе распределения полномочий между различными регулирующими органами функции одних органов налагаются на функции других органов, каждый из них хочет контролировать определенную часть рынка, возникает избыточное регулирование, так как иногда определенные действия и документы надо согласовывать с несколькими государственными учреждениями, сдавать различную отчетность, что создает дополнительную нагрузку для компаний и предприятий.

2. Современной тенденцией стало размытие границ отделяющих банки от профучастников. Считается, что постепенно будут созданы финансовые конгломераты и их будет проще регулировать.

3. Единый, объединенный и независимый орган регулирования не только позволит создать более последовательную и более простую нормативную базу.

4. Мегарегулятор станет органом способным объединить все данные о финансовых организациях, что будет способствовать более эффективному выявлению системных рисков.

5. Мегарегулятор призван сочетать в себе как правоустанавливающую, так и правоприменяющую функции, что делает процесс подготовки и внедрения новых норм более гибким, быстрым и отвечающим интересам рынка.

6. Мегарегулятор может лучше обобщать потоки информации и обеспечить их конфиденциальность, так как оборот информации происходит не между несколькими организациями, а внутри одной организации. В связи с этим уменьшается опасность утечки информации ее незаконного разглашения.

Недостатки:

1. Слияние ведомств, с некоторой вероятностью может вызвать ослабление регулирования отдельных участков рынка.

2. Создание финансовых конгломератов уменьшит конкуренцию и оттеснит с рынка мелких участников

3. Чрезмерная унификация регулирования финансовых организаций разных видов. Регулирование банковского сектора и рынка ценных бумаг имеет свои особенности, поэтому требует разных подходов регулирования.

4. Не смотря на то, что выявить системные риски будет проще, потребуется немало времени, чтобы научиться их эффективно устранять. Рассеивая внимание на разные объекты регулирования, появляется вероятность упустить что-либо или совершить ошибку.

Отдельно можно выделить преимущества и недостатки оценивая создание мегарегулятора на базе ЦБ.

Преимущества:

1. Особенностью ЦБ является его самофинансирование, это обеспечит более высокую оплату труда, наличие большего количества ресурсов, а также снизит нагрузку на бюджет.

2. Создание мегарегулятора на базе ЦБ означает, что данная организация будет обладать высокой степенью независимости от органов власти и самих объектов регулирования.

3. Деятельность мегарегулятора легче анализировать.

4. Подписание меморандума IOSCO - Международная организация комиссий по ценным бумагам, вступление в данную организацию будет способствовать сотрудничеству с регуляторами из других стран. Это в свою очередь улучшит качество самого регулирования и снизит риск неправомерных действий участников финансовых рынков.

Недостатки:

1. Усиление конфликта интересов в ЦБ РФ, связанного с одновременным осуществлением регулирования и надзора за финансовыми организациями и участием в их капитале.

2. Недостаточное внимание к развитию небанковских отраслей финансового рынка

В таких серьезных процессах очень важно сотрудничать с саморегулируемыми организациями и другими общественными структурами. Это позволит избежать грубых ошибок в глобальных преобразованиях.

В закон попало всего несколько норм о саморегулировании. Правда первый заместитель руководителя Службы Банка России по финансовым рынкам Владимир Чистюхин сообщил на форуме «Саморегулирование в России: опыт и перспективы развития», что в дальнейшем предлагается принять отдельный закон о саморегулировании. Он заверил участников дискуссии, что ЦБ не планирует регулировать финансовый рынок самостоятельно.

Когда сотрудники ЦБ коснулись темы единого регулятора и стало понятно, какое количество функций и полномочий должны перейти ЦБ, насколько масштабная задача по созданию международного финансового центра, по развитию финансового рынка, стало очевидным, что без опоры СРО Банку России эти вопросы не решить. Или решить, но намного менее эффективно.

Владимир Чистюхин рассказал, что регулятор вправе делегировать СРО отдельные функции. Но в том случае, если будет казаться, что какие-то стандарты не доработаны или бизнес-поведение руководителя организации не соответствует тем требованиям и правилам, которые установлены законом о ЦБ, то ЦБ мало того, что вправе осуществлять проверку документов, он еще и вправе применять меры воздействия к СРО и ее руководителю. Крайняя ситуация — это отзыв статуса СРО. В случае отзыва статуса СРО, ее члены будут обязаны вступить в другую СРО такого же вида. Если иного СРО нет, то они подпадут под прямое регулирование и надзор ЦБ.

Для СРО планируется ряд изменений. Во-первых, членами одной СРО должны быть не менее 30% участников рынка. Во-вторых, СРО должна будет защитить свой бюджет перед ЦБ, показав таким образом, что организация в состоянии проводить контроль и проверку деятельности своих членов.

СРО будут вправе разрабатывать стандарты деятельности участников рынка, которые будут обязательны для членов СРО. При этом ЦБ утвердит список и требования к содержанию этих стандартов, кроме того, разработанные стандарты должны будут пройти согласование у Банка России. Если на рынке будут появляться новые СРО, то они должны будут присоединяться к единым стандартам, при этом будут иметь право впоследствии предлагать свои изменения в стандарты.

Руководство ЦБ считает, что если существуют несколько СРО одного вида, то стандарты должны быть едиными. ЦБ в этом случае будет иметь функции арбитра, в частности, будет составляться таблица разногласий СРО по стандартам.

Также, предлагается создать совет СРО, в который будут входить руководители всех организаций. Председатель совета будет избираться на два года. Руководитель совета СРО будет вправе участвовать в заседаниях комитета по финансовому надзору ЦБ с правом совещательного голоса.

ЦБ намерен установить переходный период для уже существующих СРО, например — два года, с тем, чтобы они привели свою деятельность в соответствие с будущим законом.

Таким образом, ФСФР интегрировалась в структуру Банка России, Банк России осуществляет контроль и надзор в банковской сфере, в сфере страховой деятельности, кредитной кооперации и микрофинансовой деятельности, деятельности товарных бирж, биржевых посредников, биржевых брокеров и иных участников финансового рынка. В соответствии с законопроектом в течение следующих двух лет на базе Банка России будет создан единый финансовый мегарегулятор.

Литература

1. 251-ФЗ от 23.07.2013 - Федеральный закон о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному Банку РФ полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков.
2. <http://cbr.ru/> - ЦБ РФ.
3. <http://fcsm.ru/> - Служба Банка России по финансовым рынкам.