

### Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

#### Бюджетный федерализм и его реализация в Российской Федерации

*Емельянова А.В.<sup>1</sup>, Эзис Е.С.<sup>2</sup>*

*1 - Финансовый университет при Правительстве РФ, Учет и аудит, 2 -  
Финансовый университет при Правительстве РФ, Учет и аудит, Москва, Россия  
E-mail: al-emelyanova@mail.ru*

Демократическая форма правления, к которой много лет пытается прийти Российская Федерация, невозможна без соблюдения фундаментальных прав и свобод человека, без разделения властей, без свободы слова и многих других принципов правового государства и бюджетного федерализма.

Федерализм – это единая система внутри одного государства, разделенная на области, которые отчасти сохраняют свою самостоятельность в экономических, политических, социальных, культурных и других сферах жизни общества. То есть, каждый субъект государства с федеративным устройством имеет право на внесение поправок в местное законодательство, а также на распределение средств бюджета.

В Российской Федерации федерализм начал развиваться уже очень давно. В 1993 году, когда на всенародном голосовании была принята Конституция, Россия получила статус федеративного государства.

В Конституции РФ прописаны и основные принципы бюджетного федерализма. Принципы бюджетного федерализма означают то, что каждая территориальная единица федерации обладает самостоятельностью в бюджетной деятельности. Но бюджетная деятельность субъектов РФ не должна расходиться в принципах проведения с единой государственной бюджетной политикой, целями, задачами и курсами развития экономики федерации в целом, реализация которых должна происходить из средств федерального бюджета.

К основным принципам бюджетного федерализма можно отнести:

- разделение расходных полномочий за каждым уровнем бюджетной системы, в соответствии с функциями, которые выполняют органы государственной и местной власти, закрепление расходов;

- разграничение собственных доходов бюджета, закрепление и распределение в соответствии с временными нормативами регулирующих доходы по уровням бюджетной системы;

- бюджетные права по использованию и формированию федеральных, региональных и местных бюджетов соответствующих образований равны.

Говоря о том, что бюджетная система должна организовываться на принципах бюджетного федерализма, мы предполагаем то, что бюджеты разных уровней должны отличаться высокой степенью самостоятельности, а также что субъекты Российской Федерации должны в полной мере участвовать в развитии и формировании межбюджетных отношений.

Но, как нам удалось выяснить, в Российской Федерации до последнего времени основная тенденция реализации и развития принципов бюджетного федерализма – это децентрализация расходных обязательств, централизация на уровне федерального бюджета налоговых прав, в ущерб бюджетам субъектов Российской Федерации.

Для развития принципов бюджетного федерализма важно повысить эффективность бюджетных расходов. Необходимо обеспечить условия для самостоятельного формирования субъектами Российской Федерации и муниципальных образований расходных обязательств. При этом, вид и размеры доходов должны определять расходы. На данный момент большая часть расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации направлена на финансирование текущих расходов, а не на развитие регионов.

В рамках внедрения принципов бюджетного федерализма в Российской Федерации необходимо пересмотреть сложившиеся межбюджетные отношения, а именно, необходимо разработать и закрепить более понятные и прозрачные правила распределения между субъектами Российской Федерации, межбюджетных трансфертов.

Совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации необходимо производить, разграничив расходные полномочия; упорядочив бюджетное устройство субъектов страны; разграничив налоговые полномочия и доходные источники; совершенствуя механизм финансовой помощи другим уровням; улучшая управление общественными финансами на региональном и местном уровнях.

В Российской Федерации одновременно существуют конституционный и договорной способ разграничения бюджетной компетенции между самой страной и ее субъектами, в итоге складываются ассиметричные федеративные межбюджетные отношения. Это является основной проблемой развития бюджетного федерализма в Российской Федерации.

Для укрепления бюджетного федерализма в Российской Федерации необходимо провести комплекс мер:

- повысить уровень собственных доходов субъектов федерации; законодательно закрепить новую налоговую структуру на уровне федерации;

- оптимизировать долевое распределение доходов от регулирующих налогов, таких как НДС, налог на прибыль, НДФЛ и акцизов, между бюджетом федерации и регионов, при которых может быть достигнута финансовая состоятельность регионов;

- переход к дифференцированным нормативам, которые учитывают особенности каждой территории;

- предоставление в области налогообложения дополнительных прав субъектам федерации и органам местного самоуправления, которые не будут приводить к множественности налоговых сборов, для того, что бы регионы и муниципалитеты были заинтересованы полно и своевременно собирать эти налоги;

- необходимо создать условия для того, что бы расширить сферу применения субвенций (неких льгот) с заключением договоров о налоговом кредитовании и долгосрочных финансовых соглашений;

- закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации возможность региональных и местных властей прописывать в договорах дополнительные отчисления от федеральных и региональных налогов;

- включить в Бюджетный кодекс положение «О бюджетных компенсациях» и о контроле со стороны органов власти;

- принятие закона о бюджетных взаимоотношениях между органами государственной власти и органами местного самоуправления, которые регулируют разграничение полномочий между региональными и местными властями.

В заключении хотелось бы отметить, что переход Российской Федерации к модели бюджетного Федерализма будет возможен только в случае преодоления сложившегося недоверия властей федерации к органам власти субъектов страны и наделение их бюджетными полномочиями в большом объеме.

### Литература

1. Ениколопов Р., Журавская Е., Гуриев С. «Бюджетный федерализм в России: сценарии развития», 2012 г.
2. Лавров А. «Проблемы становления и развития бюджетного федерализма в России», 2013 г.
3. Бюджетная система Российской Федерации: <http://www.budgetrf.ru>