

Секция «1. Перспективы развития современной финансовой системы»

Специфика организации деятельности банков с государственным участием в Российской Федерации

Магазинер Яна Александровна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный экономический университет (СПбГЭУ, бывш. ИНЖЭКОН и ФИНЭК), Факультет экономики и финансов,

Санкт-Петербург, Россия

E-mail: yamagaziner@gmail.com

Научный руководитель

к. э. н. Клочкова Елена Николаевна

На современном этапе развития экономики банковская система Российской Федерации определяется характерной особенностью, которая проявляется в преобладающем положении банков с государственным участием, выступающих фундаментом национальной банковской системы.

Однако сначала необходимо конкретизировать экономическую сущность банка с государственным участием.

Выполненный анализ действующей нормативной правовой базы в Российской Федерации показал, что на законодательном уровне не зафиксирован термин «банк с государственным участием», а также не выработаны и не ратифицированы нормативные правовые акты, которые регулируют процедуру регистрации и процесс реализации деятельности банков с государственным участием. Однако согласно статьям 124, 125, 214 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, статье 11 Федерального закона № 395-1 от 02.12.1990 «О банках и банковской деятельности» и статье 1 Указания Банка России от 14.08.2002 № 1186-У «Об оплате уставного капитала кредитных организаций за счет средств бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов, свободных денежных средств и иных объектов собственности, находящихся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления» государство или уполномоченные им федеральные органы государственной власти обладают правом выступать в качестве приобретателя акций (долей) банков, что приводит к многозначности понимания данного термина.

На современном историческом этапе в экономической литературе отсутствует одновариантная трактовка термина «банк с государственным участием».

Так, А.Н. Азрилиян под банком государственным понимает банк, находящийся в собственности государства и управляемый государственными органами. К числу таких банков относится, прежде всего, центральный банк страны. Однако государственными могут быть и коммерческие банки, а также другие специальные кредитные учреждения[1].

А.С. Селищев трактует государственные банки как кредитные учреждения с контрольным пакетом в акционерном капитале, принадлежащим государству (центральному банку, правительству, региональным властям), которые осуществляют банковскую

деятельность под более или менее жестким контролем государства, но обладают высокой гарантией надежности, а потому пользуются высоким уровнем доверия[2].

Таким образом, по итогам проведенного исследования различных подходов авторов к определению банка с государственным участием предлагается под банком с государственным участием понимать банк, который имеет особые финансово-экономические отношения с государством, обусловленные целями и задачами его участия в уставном капитале банка.

Выступая в качестве посредников государственного курса, банки с государственным участием в Российской Федерации реализуют определенные специфические функции:

1. Функции, осуществляемые как банками с государственным участием, так и частными коммерческими банками:

- стимулирующая - функция, которая способствует активизированию накоплений в экономике;

- аккумулирующая - функция, мобилизующая сбережения юридических и физических лиц и, в дальнейшем, трансформирует их в капитал;

- посредническая - функция, при помощи которой происходит перераспределение свободных денежных средств путем предоставления кредитов, проведение платежей между отдельными самостоятельными субъектами хозяйствования и организация выпуска и размещения ценных бумаг;

- рационалистическая - функция целесообразного использования мобилизованных средств и переливания капитала в те отрасли экономики страны, в которых эффект от вложений будет максимальным при приемлемом уровне риска;

- защитная - функция, обеспечивающая осуществление выплат компенсаций вкладчикам в случае банкротства банка.

2. Специфические функции банков с государственным участием:

- социальная - функция, содействующая обеспечению и поддержке доверия со стороны физических и юридических лиц к национальной банковской системе;

- развивающая - функция, поддерживающая кредитование и подъем непривлекательных для частных инвесторов, а также приоритетных для государства отраслей национальной экономики;

- оздоровительная - функция исполнения мероприятий по финансовому оздоровлению определенных отраслей экономики.

Таким образом, банки с государственным участием исполняют стабилизирующую роль в банковской системе Российской Федерации.

Показателем величины значения целей и задач государства целесообразно считать доли участия государства в уставных капиталах таких банков, участие которого следует классифицировать на два вида: прямое и косвенное.

В случае прямого государственного участия в уставном капитале банка надзор над ним осуществляется непосредственно либо уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Федеральным агентством по управлению государственным имуществом) или Центральным банком Российской Федерации, а в случае косвенного государственного участия - государственными корпорациями, государственными предприятиями (организациями) или прочими российскими банками с государственным участием.

При косвенном участии государства в уставном капитале банка рекомендуется применять следующий принцип его отнесения к банку с государственным участием: если государство обладает контрольным пакетом акций в материнской организации, следовательно, контролирует банк.

Проведенное исследование структур акционерных капиталов банков продемонстрировало, что на 01.11.2013 г. государство напрямую участвует в уставных капиталах 28 банков, а косвенно - в уставных капиталах 9 банков.

Также следует отметить, что осуществляющие в реальных экономических условиях деятельность банки с государственным участием в Российской Федерации зарегистрированы исключительно в форме открытых и закрытых акционерных обществ.

В соответствии с общепринятой практикой выделяются следующие акционерные пакеты в банках:

- мажоритарный - пакет акций, наделяющий их собственника правом автономного принятия решения в вопросах функционирования банка; составляет 50% + 1 голосующая акция;
- блокирующий - пакет акций, позволяющий их владельцу блокировать принятие банком решений по ключевым вопросам и составляющий 25% + 1 голосующая акция;
- миноритарный - пакет акций, не позволяющий его владельцу прямо принимать участие в управлении деятельностью банка.

Так, предлагается банки с государственным участием разделить по величине государственного пакета акций следующим образом:

- банки с контрольным пакетом акций государства в их уставных капиталах;
- банки с блокирующим пакетом акций государства в их уставных капиталах;
- банки с миноритарным пакетом акций государства в их уставных капиталах.

Вместе с тем, действительную степень влияния государства как акционера на принятие решений в банках иногда достаточно трудно определить по причине разобщенности акций, которые не находятся в собственности государства, среди отличных акционеров. Однако, исходя из проведенного автором научного исследования и предложенного им ранее определения термина «банк с государственным участием», обозначим, что государству однозначно неэффективно участвовать в уставных капиталах банков с миноритарным пакетом акций, т.к. в этом случае государство не может заставить банки осуществлять деятельность в своих интересах. Отсюда следует вывод, что рациональным являются приватизация данного федерального имущества и реинвестирование высвобожденных денежных средств в те банки, доли в уставных капиталах которых имеется возможность увеличить до владения блокирующими или контрольными пакетами акций.

Таким образом, проведенный анализ теоретических основ организации деятельности банков с государственным участием в Российской Федерации продемонстрировал, что банки с государственным участием реализуют специфические функции в отличие от частных коммерческих банков и выполняют стабилизирующую роль, тем самым гарантируют доверие домашних хозяйств и предприятий к национальной банковской системе и способствуют развитию определенных отраслей экономики.

[1] БОЛЬШОЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ / Под ред. А.Н. Азрилияна. - 7-е изд., доп. - М.: Институт новой экономики. 2011. - 78 с. [2] Селищев А.С. Деньги. Кредит. Банки. - СПб.: Питер, 2007. - 432 с.: ил. - (Серия «Учебник для вузов»). - 310

с.

Литература

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.07.2013).
2. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (ред. от 23.07.2013).
3. Указание Банка России от 14.08.2002 № 1186-У «Об оплате уставного капитала кредитных организаций за счет средств бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов, свободных денежных средств и иных объектов собственности, находящихся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления» (ред. от 15.12.2010).
4. БОЛЬШОЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ / Под ред. А.Н. Азрилияна. - 7-е изд., доп. - М.: Институт новой экономики. 2011. - 1472 с.
5. Селищев А.С. Деньги. Кредит. Банки. - СПб.: Питер, 2007. - 432 с.: ил. - (Серия «Учебник для вузов»).